

**КОМИСИЈА ЗА ИЗРАДУ НАЦРТА АКТА
О ПРОМЕНИ СТАТУТА ОПШТИНЕ НЕГОТИН**

- НАЦРТ -

**ОДЛУКА О ПРОМЕНИ
СТАТУТА ОПШТИНЕ НЕГОТИН**

НЕГОТИН, ДЕЦЕМБАР 2014.

На основу члана 32. став 1. тачка 1. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", број 129/2007, 83/2014- др. закон), члана 42. став 1. тачка 1. Статута општине Неготин ("Сл. лист општине Неготин", број 22/2008), Скупштина општине Неготин, на седници одржаној дана _____ 2014. године, донела је

ОДЛУКУ О ПРОМЕНИ СТАТУТА ОПШТИНЕ НЕГОТИН

Члан 1.

Овом Одлуком врши се измена и допуна Статута општине Неготин, објављеног у "Службеном листу општине Неготин" број 22/2008, у циљу усклађивања истог са позитивним законским прописима.

Члан 2.

Члан 13. Статута мења се и гласи:

"Општина је носилац права јавне својине на стварима и другим имовинским правима, у складу са законом.

У јавној својини општине Неготин су:

- добра у општој употреби на територији општине Неготин (општински путеви, некатегорисани путеви, улице које нису део државног пута 2. реда, тргови, паркови и др.),

- комунална мрежа на територији општине,

- непокретности и покретне ствари и друга имовинска права које користе органи и организације општине Неготина,

- ствари у јавној својини на којима право коришћења имају месне заједнице, установе и друге организације чији је оснивач општина,

- друге непокретности и покретне ствари и имовинска права која су, у складу са законом, у јавној својини.

Јавном својином општине располажу и управљају органи општине, у складу са законом и Статутом.

Надзор над прибављањем, коришћењем, управљањем и располагањем стварима у јавној својини врши надлежна организациона јединица Општинске управе.

Члан 3.

У члану 15. став 1. тачка 5. Статута после речи "Општине" и зареза додају се речи "врши наплату изворних прихода општине и њихову контролу".

У члану 15. став 1. тачка 6. Статута мења се и гласи:

"6. Обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката као и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој (снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производњу и дистрибуцију топлотне енергије, управљање комуналним отпадом, градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, управљање гробљима и погребне услуге, управљање јавним паркиралиштима, обезбеђивање јавног осветљења, управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама

јавне намене, одржавање јавних зелених површина, димничарске услуге, делатност зоохигијене и др.); оснива јавна предузећа ради обављања комуналне делатности на својој територији."

У члану 15. став 1. тачка 10. Статута бришу се речи: "промовише економске потенцијале Општине, иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде, олакшава пословање постојећих привредних субјеката и подстиче оснивање нових привредних субјеката и отварања нових радних места;" и уместо њих додају се речи: "реализује процес стратешког и пројектног планирања локалног економског развоја, укључује представнике привреде и њихових удружења у процес припреме и предлагања мера локалног економског развоја, ради на испитивању могућности за финансирање развојних пројеката, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција, унапређује регулаторне услове пословања и прати ефекте примене локалних прописа на квалитет пословног окружења, води базу података о ресурсима локалног економског развоја и предузима активности на промоцији локалне самоуправе".

У члану 15. став 1. тачка 13. Статута реч "локалним" замењује се речју "општинским".

Члан 15. став 1. тачка 14. мења се и гласи:

"обезбеђује средства за део економске цене образовања и васпитања деце и ученика која обухвата остале текуће расходе и обезбеђује средства за превоз ученика и наставног особља на територији општине, као и остале трошкове у складу са законом".

У члану 15. став 1. тачка 18. после речи "старатеља", брише се тачка зарез, додаје се зарез и речи "обезбеђује средства у буџету за финансирање услуга социјалне заштите из члана 209. Закона о социјалној заштити";

У члану 15. став 1. тачка 17. после речи "области" додају се речи "предшколског образовања и васпитања" и зарез.

У члану 15, став 1. после тачке 17. додаје се тачка 17а, која гласи:

"17а) иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде на територији општине, уређује и обезбеђује стипендирање ученика и студената, у складу са законом".

У члану 15. став 1. тачка 20), после речи "последница" брише се тачка зарез, додаје се зарез и речи "доноси план заштите од пожара и оснива добровољне и професионалне јединице ватрогасне службе".

У члану 15, став 1. после тачке 20) додаје се нова тачка 20а), која гласи:

"20а) уређује и обезбеђује функционисање система цивилне заштите, образује Штаб за ванредне ситуације, доноси план и програм развоја система заштите и спасавања, доноси Процену угрожености и План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама и обавља друге послове у виљу развоја система заштите и спасавања и система цивилне заштите".

У члану 15. став 1. тачка 21) мења се и гласи:

"21) доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, утврђује противерозционе мере и њихово спровођење, као и контролу спровођења тих мера, одређује територију катастарске општине или дела катастарске општине који се уређује комасацијом, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури".

У члану 15. став 1. тачка 26), реч "државној" замењује се речју "јавној".

Члан 15. став 1. тачка 28. мења се и гласи:

"образује општинско правобранилаштво, као посебан орган Општине, у циљу заштите имовинских права и интереса Општине".

У члану 15. став 1. тачка 31, речи "лица са посебним потребама" и "инвалида" замењују се речима "особа са инвалидитетом".

У члану 15. став 1. тачка 34. речи "стара се о остваривању, заштити и унапређењу равноправности жена и мушкараца" замењују се речима "обезбеђује, подстиче и унапређује равноправност полова",

У члану 15. став 1. тачка 36, после речи "општине;" додају се речи "расписује јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Општине".

Члан 15. став 1. тачка 41, мења се и гласи:

"пружа стручну помоћ и помаже рад удружењима на територији општине; расписује јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине за реализовање програма од општег интереса".

У члану 15. став 1. после тачке 42 додају се тачке 43. 44. 45. 46. и 47. који гласе:

"43) израђује планове одбране који су саставни део Плана одбране Републике Србије, предузима мере за усклађивање припрема за одбрану правних лица у делатностима из своје надлежности са одбрамбеним припремама аутономне покрајине и Планом одбране Републике Србије, предузимају мере за функционисање локалне самоуправе у ратном и ванредном стању, спроводе мере приправности и предузимају друге мере потребне за прелазак на организацију у ратном и ванредном стању;

44) доноси програм и план енергетске ефикасности и успоставља систем енергетског менаџмента,

45) обезбеђује заштиту права пацијената, одређивањем лица које обавља послове саветника за заштиту права пацијента и образовањем савета за здравље,

46) обавља стручне послове везане за збрињавање, повратак и интеграцију избеглица и образује посебна тела,

47) образује савет за миграције ради обављања саветодавних послова у вези са миграцијама на територији општине.

Досадашња тачка 43) постаје тачка 48).

Члан 4.

Члан 17. Статута мења се и гласи:

"Скупштина општине именује председнике и чланове надзорних одбора јавних предузећа чији је оснивач.

Скупштина општине, по претходно спроведеном јавном конкурс, именује директоре јавних предузећа чији је оснивач на мандатни период од четири године."

Члан 5.

Члан 18. Статута мења се и гласи:

"Скупштина општине именује председника и чланове управних и надзорних одбора установа и јавних служби чији је оснивач.

Скупштина општине, по претходно спроведеном јавном конкурс, именује директоре установа и служби чији је оснивач на мандатни период од четири године, осим кад је законом предвиђен други рок."

Члан 6.

Члан 20. Статута мења се и гласи:

"Општина може дати искључиво или посебно право одређеном лицу, односно одређеним лицима за обављање делатности на територији општине, у складу са законом.

Поверавање послова из става 1. овог члана уређује се Одлуком Скупштине општине".

Члан 7.

У члану 42. став 1. тачка 6. речи "коришћење грађевинског земљишта" замењују се речима "грађевинско земљиште", а у тачки 15. речи "и коришћење" бришу се.

Члан 42. став 1. тачка 10. мења се и гласи:

"именује председника и чланове надзорних одбора јавних предузећа чији је оснивач, именује директоре јавних предузећа чији је оснивач по претходно спроведеном јавном конкурс, именује председнике и чланове управних и надзорних одбора установа и служби чији је оснивач, именује директоре установа и јавних служби чији је оснивач по претходно спроведеном јавном конкурс, даје сагласност на статуте јавних предузећа, установа и служби".

Члан 42. став 1. тачка 22. мења се и гласи:

"ради обезбеђивања заштите општег интереса, даје сагласност на акте из члана 60. став 1. Закона о јавним предузећима и предузима одговарајуће мере у случају поремећаја у пословању јавних предузећа".

У члану 42. став 1. после тачке 13. додају се нове тачке 14. до 26. које гласе:

- "14. одлучује о прибављању непокретности у јавну својину општине,
- 15. одлучује о прибављању, коришћењу, управљању и располагању непокретним стварима у јавној својини које користе органи и организације општине,
- 16. одлучује о отуђењу непокретности у јавној својини општине, укључујући и размену,
- 17. одлучује о преносу права јавне својине на непокретностима на другог носиоца јавне својине, укључујући и размену,
- 18. одлучује о улагању у капитал јавног предузећа и друштва капитала, чији је оснивач општина,
- 19. одлучује о заснивању хипотеке на непокретностима у јавној својини,
- 20. одлучује о преносу права коришћења на стварима у јавној својини месним заједницама, установама и другим организацијама чији је оснивач општина,
- 21. даје претходну сагласност месним заједницама, установама и другим организацијама, који су носиоци права коришћења на ставрима у јавној својини општине за давање у закуп истих,
- 22. одлучује о отуђењу непокретности из јавне својине на којима месне заједнице, утанове и друге организације имају право коришћења, независно од воље носиоца права коришћења на тој непокретности,
- 23. одлучује о одузимању непокретности у јавној својини општине на којима право коришћења имају месне заједнице, утанове и друге организације, а које нису у функцији остваривања делатности носиоца права коришћења на тој ствари, као и ако се ствари користе супротно закону, другом пропису или природи и намени непокретности, а у другим случајевима под условом да се носиоцу права коришћења обезбеди коришћење друге одговарајуће непокретности,
- 24. одлучује о давању на коришћење непокретности које општина стекне наслеђем, поклоном или једностраном изјавом воље, или на други законом одређен начин,
- 25. одлучује о давању сагласности јавним предузећима и друштвима капитала чији је оснивач општина, а који су носиоци права коришћења на непокретностима, за упис права својине на ти непокретностима,
- 26. одлучује о давању на коришћење комуналне мреже".

Досадашње тачке 14. до 35. постају тачке 27. до 48.

У члану 42. став 1, после тачке 48, додају се нове тачке 49. 50. 51. и 52. које гласе:

- "49. образује правобранилаштво општине и поставља правобраниоца и заменика правобраниоца,
- 50. именује стручни тим за спровођење поступка јавно-приватног партнерства са елементима концесије, усваја концесиони акт и даје сагласност на јавни уговор,
- 51. образује општински Штаб за ванредне ситуације,
- 52. доноси локални план управљања отпадом, којим дефинише циљеве управљања отпадом на својој територији"

Досадашња тачка 36. постаје тачка 53.

Члан 8.

У члану 53. став 2. речи "и заменик председника Скупштине могу" бришу се, а уместо њих се уписује реч "може".

Члан 9.

Члан 62. став 1. тачка 11. мења се и гласи:

"11. закључује уговоре о прибављању и располагању непокретностима у јавној својини, по претходно прибављеном мишљењу Правобранилаштва општине".

Члан 62. став 1. тачка 12. мења се и гласи:

"12. одлучује о давању у закуп, односно на коришћење комерцијалних непокретности и за исте закључује уговоре по претходно прибављеном мишљењу Правобранилаштва општине"

После тачке 12. додају се нове тачке 13. 14. и 15. које гласе:

"13. одлучује о залагању покретних ствари,

14. закључује уговоре са јавним предузећима, односно са друштвима капитала која обављају делатност од општег интереса, о коришћењу ствари у јавној својини која им нису уложена у капитал, као и уговоре са друштвима капитала и јавним предузећима која не обављају делатност од општег интереса, о коришћењу непокретности које им нису уложене у капитал, а које су неопходне за обављање делатности ради које су основани, по претходно прибављеном мишљењу Правобранилаштва општине,

15. закључује уговоре о регулисању међусобних права и обавеза насталих по основу конверзије права коришћења у право својине уз накнаду, или овлашћује друга лица за закључење тих уговора".

Досадашње тачке 13. до 19. постају тачке 16. до 22.

Члан 10.

У члану 64. став 1. после тачке 6. додаје се нова тачка 7. која гласи:

"7. Предлаже акт о прибављању, коришћењу, управљању и располагању стварима у јавној својини о којима одлучује општина".

Досадашње тачке 7. до 10. постају тачке 8. до 11.

Члан 11.

У члану 74. став 4. речи ",уз сагласност председника општине" бришу се, а после речи "начелник" додаје се тачка.

Члан 12.

Прописи општине ускладиће се са одредбама ове Одлуке у року од годину дана од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 13.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Неготин".

Број: _____

Дана: _____ године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Др мед. Љубисав Божиловић

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", број 129/2007 и 83//2014- др. закон) и члану 42. став 1. тачка 1. Статута општине Неготин ("Сл. лист општине Неготин", број 22/2008).

Скупштина општине Неготин, на седници одржаној дана 14.11.2014. године, донела је Одлуку о прихватању предлога за промену Статута општине Неготин. Одлука је објављена у "Службеном листу општине Неготин", број 38/2014.

Наведеном Одлуком именована је Комисија за израду нацрта акта о промени Статута општине Неготин, чији су задаци да изради нацрт акта о промени Статута општине Неготин, спроведе јавну расправу о нацрту акта о промени Статута општине Неготин и утврди нацрт акта о промени Статута општине Неготин.

Комисија за израду нацрта акта о промени Статута општине Неготин је у процесу израде нацрта акта разматрала следеће законе:

1. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", број 129/2007 и 83//2014- др. закон),
2. Закон о јавној својини ("Сл. гласник РС", број 72/2011, 88/2013 и 105/2014),
3. Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/02, 84/02- исправка, 23/03- исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05, др. закон, 62/06- др. закон, 61/07, 20/09, 72/09- др. закон, 53/10, 101/11, 2/12- исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14),
4. Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", број 88/2011),
5. Закон о регионалном развоју ("Сл. гласник РС", број 51/2009 и 31/2010),
6. Закон о јавним путевима ("Сл. гласник РС", број 101/2005, 123/2007, 101/2011 и 93/2012),
7. Закон о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", број 72/2009, 52/2011 и 55/2013),
8. Закон о предшколском образовању и васпитању ("Сл. гласник РС", број 18/2010),
9. Закон о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", број 111/2009),
10. Закон о ванредним ситуацијама ("Сл. гласник РС", број 111/2009, 92/2011 и 93/2012),
11. Закон о пољопривредном земљишту ("Сл. гласник РС", број 62/2006, 65/2008- др. закон и 41/2009),
12. Закон о правобранилаштву ("Сл. гласник РС", број 55/2014),
13. Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом ("Сл. гласник РС", број 36/2009),
14. Закон о равноправности полова ("Сл. гласник РС", број 104/2009),

15. Закон о јавном информисању и медијима ("Сл. гласник РС", број 83/2014),
16. Закон о удружењима ("Сл. гласник РС", број 51/2009),
17. Закон о одбрани ("Сл. гласник РС", број 116/2007, 88/2009, 88/2009- др. закон и 104/2009- др. закон),
18. Закон о ефикасном коришћењу енергије ("Сл. гласник РС", број 25/2013),
19. Закон о правима пацијената ("Сл. гласник РС", број 45/2013),
20. Закон о управљању миграцијама ("Сл. гласник РС", број 107/2012),
21. Закон о избеглицама ("Сл. гласник РС", број 18/1992, "Сл. лист СРЈ", број 42/2002- одлука СУС, "Сл. гласник РС", број 45/2002 и 30/2010),
22. Закон о јавним предузећима ("Сл. гласник РС", број 119/2012, 116-2013- аутентично тумачење, 44/2014- др. закон),
23. Закон о јавним службама ("Сл. гласник РС", број 42/1991 и 71/1994),
24. Закон о култури ("Сл. гласник РС", број 72/2009),
25. Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", број 124/2012),
26. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", број 72/2009, 81/2009- испр., 64/2010- одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013- одлука УС, 50/2013- одлука УС и 98/2013- одлука УС, 132/14),
27. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", број 36/2009 и 88/2010),
28. Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС", број 88/2011),
29. Закон о социјалној заштити ("Сл. гласник РС", број 2472011).

ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 2.

Изменом члана 13. врши се усклађивање Статута са одредбама Закона о јавној својини.

Уз члан 3.

Став 1- врши се усклађивање Статута са чланом 2а. став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији,

Став 2- врши се усклађивање Статута са чланом 2. и 4. Закона о комуналним делатностима,

Став 3- врши се усклађивање Статута са одредбама Закона о регионалном развоју,

Став 4- врши се термилошко усклађивање са чланом 2. став 1. тачка 5. Закона о јавним путевима,

Став 5- врши се усклађивање са чланом 159. Закона о основама система образовања и васпитања,

Став 6- врши се усклађивање са чланом 209. Закона о социјалној заштити,

Став 7- врши се усклађивање са чланом 9. Закона о предшколском образовању и васпитању,

Став 8- прописује се обавеза јединице локалне самоуправе да прати и иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде, као и могућност стипендирања ученика и студената, у складу са законом,

Став 9- врши се усклађивање Статута са чланом 22, 59. и 60. Закона о заштити од пожара,

Став 10- врши се усклађивање Статута са чланом 15. Закона о ванредним ситуацијама,

Став 11- врши се усклађивање Статута са чланом 19, 32, 60. и 75. Закона о пољопривредном земљишту,

Став 12- врши се термилошко усклађивање Статута са чланом 1. Закона о јавној својини,

Став 13- врши се усклађивање Статута са чланом 51. Закона о правобранилаштву,

Став 14- врши се термилошко усклађивање Статута са чланом 3. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом,

Став 15- врши се термилошко усклађивање Статута са чланом 39. Закона о равноправности полова,

Став 16- врши се усклађивање Статута са чланом 17. Закона о јавном информисању и медијима,

Став 17- врши се усклађивање Статута са чланом 38. став 6. Закона о удружењима,

Став 18- врши се усклађивање Статута са чланом 29. Закона о одбрани; врши се усклађивање Статута са чланом 5. став 1. тачка 38. и чланом 10. Закона о ефикасном коришћењу енергије; врши се усклађивање Статута са чланом 38. Закона о правима пацијената, врши се усклађивање Статута са чланом 5. Закона о избеглицама, врши се усклађивање Статута са чланом 12. Закона о управљању миграцијама.

Уз члан 4.

Врши се усклађивање Статута са чланом 12. и 21. Закона о јавним предузећима

Уз члан 5.

Овом изменом врши се усклађивање Статута са чланом 18. и 20. Закона о јавним службама и чланом 34. и 41. Закона о култури.

Уз члан 6.

Врши се усклађивање Статута са чланом 3. став 1. тачка 24. и 25. Закона о јавним набавкама.

Уз члан 7.

Став 1- врши се усклађивање Статута са чланом 93. Закона о планирању и изградњи,

Став 2- врши се усклађивање Статута са чланом 12. и 21. Закона о јавним предузећима, чланом 18. и 20. Закона о јавним службама и чланом 34. и 41. Закона о култури,

Став 3- врши се усклађивање Статута са чланом 60. Закона о јавним предузећима,

Став 4- врши се усклађивање Статута са одредбама Закона о јавној својини,

Став 6- врши се усклађивање Статута са чланом 51. Закона о правобранилаштву, чланом 29. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, чланом 15. Закона о ванредним ситуацијама и чланом 13. Закона о управљању отпадом.

Уз члан 8.

Врши се усклађивање Статута са чланом 39. Закона о локалној самоуправи.

Уз члан 9. и 10.

Изменом се врши се усклађивање Статута са одредбама Закона о јавној својини.

Уз члан 11.

Овом изменом се врши усклађивање Статута са чланом 56. став 4. Закона о локалној самоуправи.

Доношење ове Одлуке не изискује додатна финансијска средства из буџета општине Неготин.