

Република Србија
Општина Неготин
Општинска управа
Одељење за општу управу, имовинске и стамбено-комуналне послове
344-11/2022-IV/01
2. фебруар 2022. године
Неготин
Трг Стевана Мокрањца 1, 19300 Неготин
телефон 019/544-000, локал 155, e-mail: predrag.stanic@negotin.rs

Општинско веће општине Неготин

Предмет: извештај о спроведној јавној расправи о нацрту Одлуке о градском и приградском превозу путника на територији општине Неготин.

Јавна расправа о нацрту Одлуке о градском и приградском превозу путника на територији општине Неготин спроведена је по Програму јавне расправе у периоду од 18.01.-01.02.2022. године.

У периоду јавне расправе нису пристигли предлози, иницијативе и коментари учесника у јавној расправи на електронску адресу predrag.stanic@negotin.rs или писаним путем на адресу: Општинска управа општине Неготин, Одељење за општу управу, имовинске и стамбено-комуналне послове, Трг Стевана Мокрањца 1, 19300 Неготин са назнаком: „За јавну расправу о нацрту Одлуке о градском и приградском превозу путника на територији општине Неготин“.

На отвореном састанку одржаном 01. фебруара 2022. године у 17.30. била су присутна заинтересована лица: PREDUZEĆE NIKOLIĆ PREVOZ DOO SAMARINOVAC и DOO AS-TURS NEGOTIN.

На отвореном састанку из општинске управе општине Неготин приступили су били инспектор за саобраћај и путеве, Фрања Пластић и руководиоца одељења за општу управу, имовинске и стамбено комуналне послове, Предраг Станић.

ПРВИ ДЕО

Коментарисане су одређене одредбе и дати предлози:

1.

Одредба:

Члан 18. став 1. тачка 4) који се односи на дужност превозника: „да обезбеди превоз пртљага истовремено с превозом путника коме пртљаж припада;“.

Коментар:

Аутобуси у градском превозу, као и у приградском превозу није обавезно да имају пртљажни простор.

Предлог општинске управе:

Члан 18. став 1. тачка 4) да гласи: „да обезбеди превоз ручног пртљага или пртљага у аутобусима који имају пртлажни простор истовремено с превозом путника коме пртљаг припада;”, и

у Казненим одредбама члан 33. став 1. т. 11) да гласи: „не обезбеди превоз пртљага истовремено с превозом путника коме пртљаг припада уколико аутобус има пртлажни простор (члан 18. став 1. тачка 4);”

2.

Одредба:

Члан 18. став 1. тачка 7) подтачка 1. и 2. који се односи на дужност превозника да не дозволи улазак у аутобус лицу које је видљиво под утицајем алкохола, односно у напиту стању и лицу оболелом од заразне болести.

Коментар:

Како ће превозник утврдити да ли је одређено лице у алкохолисаном стању или болује од заразних болести? Сматрамо да наведне одредбе треба брисати.

Предлог општинске управе:

Постојеће одредбе из нацрта Одлуке би требало задржати у коначном предлогу одлуке јер су усклађене са Законом о превозу путника у друмском саобраћају који у члану 14. уређује: „У аутобусу којим се обавља јавни превоз, ако посебним прописима није другачије уређено, не могу се превозити деца испод шест година старости без пратиоца, лица оболела од заразних болести, алкохолисана лица која узнемиравају друге путнике и ометају посаду аутобуса, животиње, посмртни остаци, експлозиви, лако запаљиве, отровне, радиоактивне, нагризајуће материје, органски пероксиди и сл.”

Поступак доказивања алкохолисаности или боловања од заразних болести је сложен, али није скопчан са нестандартним процедурама или превисоким трошковима, а обоезбеђује безбедност и здравље путника и возача.

3.

Одредба:

Члан 24. став 2: „Превозник утврђује цену услуге превоза, односно цену возне и претплатне карте, уз сагласност Скупштини општине Неготин, на основу начела и елемената за одређивање цена комуналних услуга и у поступку и на начин прописан законом којим се уређују комуналне делатности.”

Коментар:

Није одређено да превозник утврђује цену провоза пртљага у пртлажном простору.

Предлог општинске управе:

Члан 24. став 2. да гласи: „Превозник утврђује цену услуге превоза, односно цену возне и претплатне карте и цену превоза пртљага у пртљажном простору, уз сагласност Скупштини општине Неготин, на основу начела и елемената за одређивање цена комуналних услуга и у поступку и на начин прописан законом којим се уређују комуналне делатности.”

4.

Одредба:

Члан 25: „Превозник захтев за сагласност на одлуку о промени цене превозних карата може поднети када трошак у структури трошкова пословња (1.горива и мазива, 2.техничког одржавња материјала и услуга, 3. аутогума, 4.осигурање, регистрација и технички преглед, 5. перонизација, паркинг, провизија, карте и обрасци, 5.бруто зараде, лична примања и накнаде, 6. порези, таксе и накнаде, 7.дневне путарине и закупнине, 8.амортизација, 9.камате и трошкови платног промета, 10.енергенти и комуналне услуге, 11.реклама и репрезентација, 12.канцеларијски материјал ситан инвентар и заштитна опрема, 13. непроизводне услуге, здравствене, адвокатске и судске, 14. остали трошкови) у градском или приградском превозу путника у друмском саобраћају по километру утичу на умањење профита превозника за 2.5% у односу на профит на дан доношења важеће одлуке о утврђивању цене превозне карте, а такво умањење вредности профита је присутно дуже од 30 дана пре дана подношења захтева.”

Коментар:

Сматрамо да је потребно узети у обзир само три трошка у структури трошкова, а не 14, и то само: трошкове горива, трошкове зарада, трошкове раста цена на мало и да се промена цена може тражити уколико је њихов утицај на смањење профита 1,5%, а не 2,5%, јер онда раст трошкова горива мора бити 30 или више процената, или зараде да би то утицало на смањење профита од 2,5%, а то је врло тешко да се деси.

Предлог општинске управе:

Трошак горива као елемент који утиче на промену цене је у нацрту одлуке одређен као трошак пословања под 1. горива и и мазива, а трошка зарада под 5.бруто зараде, лична примања и накнаде, трошак раста цена на мало односно индекс потрошачких цена већ у себи садржи трошкове горива и мазива, тако да сматрамо да нацрт одлуке у члану 25. у делу трошкова у структури трошкова пословања који се узимају у обзир приликом предлагања промене цене остане неизмењен, а да утицај на умањење профита буде 1,5%, односно да члан 25. гласи: „Превозник захтев за сагласност на одлуку о промени цене превозних карата може поднети када трошак у структури трошкова пословња (1.горива и мазива, 2.техничког одржавња материјала и услуга, 3. аутогума, 4.осигурање, регистрација и технички преглед, 5. перонизација, паркинг, провизија, карте и обрасци, 5.бруто зараде, лична примања и накнаде, 6. порези, таксе и накнаде, 7.дневне путарине и закупнине, 8.амортизација, 9.камате и трошкови платног промета, 10.енергенти и комуналне услуге, 11.реклама и репрезентација, 12.канцеларијски материјал ситан инвентар и заштитна опрема, 13. непроизводне услуге, здравствене, адвокатске и судске, 14. остали трошкови) у градском или приградском превозу путника у друмском саобраћају по километру утичу на умањење профита превозника за 1,5% у односу на профит на дан доношења важеће

одлуке о утврђивању цене превозне карте, а такво умањење вредности профита је присутно дуже од 30 дана пре дана подношења захтева.”

5.

Одредба:

Члан 26. став 1.: „Превозник подноси образложен захтев за сагласност из члана 25. који мора садржати разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене са налазом и мишљењем судског вештака економске струке о утицају трошкова на умањење профита на начин одређен чланом 25.”

Коментар:

Сматрамо да је довољно да образложен предлог за промену цене поднесе превозник без налаза и мишљења судског вештака економске струке.

Предлог општинске управе:

Судски вештак је лице које поступа по правилицама струке и свом најбољем знању и искуству, са овлашћењем добијеним од министарства надлежног за послове правосуђа, и као такво је предложено да као независно од интереса Општине Неготина и превозника да стручну процену односно налаз и мишљење да ли је захтев за промену цене економски оправдан. Сматрамо да одредба члана 26. став 1. нацрта Одлуке остане неизмењена.

6.

Одредба:

Члан 26. став 4.: „Цену превозних карата из захтева за сагласност из става 1. овог члана превозник примењује од дана предаје на пријемној кацеларији општинске управе општине Неготин.”

Коментар:

Сматрамо да је довољно оставити могућност, а не дужност превознику да примењује ценовник пре давања сагласности Скупштине општине Неготин.

Предлог општинске управе:

Члан 26. став 4 да гласи.: „Цену превозних карата из захтева за сагласност из става 1. овог члана превозник може примењивати од дана предаје на пријемној кацеларији општинске управе општине Неготин.”

7.

Коментар:

Сматрамо да нацртом одлуке није обухваћена, а требало би Одлука о обезбеђивању континуираног обављања комуналне делатности приградског превоза путника („Службени лист општине Неготин“, бр. 36/2021), односно шта са њом и односима превозника и Општине, ако општина закључи нови уговор на основу члана 5. нацрта одлуке и да ли има обавезу да закључи нови уговор и када после ступања на снагу нове одлуке?

Предлог општинске управе:

У прелазним и завршним одредбама додати нови члан који би гласио: „Општинско веће општине Неготин донеће одлуку о поверавању односно председник општине Неготин закључиће уговор о поверавању јавног линијског превоза путника на основу члана 5. ове Одлуке најкасније у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Закључењем уговора из става 1. престаје да важи Одлука о обезбеђивању континуираног обављања комуналне делатности приградског превоза путника („Службени лист општине Неготин“, бр. 36/2021), а сва евентуално спорна права и обавезе између Општине Неготин и превозника, који по наведеној одлуци обављају превоз, могу се уредити посебним уговором на основу члана 5. ове Одлуке.

ДРУГИ ДЕО

Одељење за општу управу, имовинске и стамбено-комуналне послове је указало на јавној расправи на потребу корекције техничких грешака у писању и правно техничких недоследности у нацрту одлуке које ће бити отклоњене сачивањем коначног нацрта одлуке од стране обрађивача, Општинске управе општине Неготин.

Руководилац одељења

Предраг Станић