

Република Србија

Општина Неготин

Одељење за буџет, финансије
и локалну пореску администрацију

Број: 4041- 24/2018– П/04

Датум: 02.08.2018. године

Неготин

ПИТАЊА И ОДГОВОРИ

За јавну набавку број 24/2018 у поступку јавне набавке мале вредности за доделу Уговора о јавној набавци услуга израде Плана детаљне регулације луке Прахово са Извештајем о стратешкој процени утицаја на животну средину ПДР-а луке Прахово

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/2015) у поступку јавне набавке услуга израде Плана детаљне регулације луке Прахово са Извештајем о стратешкој процени утицаја на животну средину ПДР-а луке Прахово, заинтересовано лице је затражило следеће појашњење, те Наручилац овим путем доставља и питања заинтересованог лица и одговор Наручиоца.

На страни 13 од 45 у оквиру Додатних услова, Пословни капацитет, између осталог стоји:

- Да је у последњој 2017 години остварио приход од минимално 100.000.000,00 динара.

Питање 1: У Закону о јавним набавкама (“Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15, 68/15), у оквиру доказивања испуњености услова. Члан 77, став Испуњеност услова из члана 76. став 2. овог закона понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду, као што су: 1 Извештај о бонитету или скоринг издат од стране надлежног органа, биланс стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извод из тог

биланса стања, исказ о понуђачевим укупним приходима од продаје и приходима од производа, радова или услуга, на које се уговор о јавној набавци односи - најдуже за претходне три обрачунске године, мишљење или исказ банака или других

специјализованих институција. Минимални годишњи приход који се тражи од понуђача не

сме бити већи од двоструке процењене вредности јавне набавке. Из тог разлога тражимо да овај услов избаците или измените у складу са Законом о јавним набавкама.

Одговор за 1.: Наручиоца у вези додатних услова на страни 13, Пословни капацитет, Наручилац је начинио само техничку грешку код уноса приход од

минимално 100.000.000,00 динара , јер се из даљег текста конкурсне документације јасно види да је Наручилац у складу са ЗЈН одредио висину пословног капацитета и то на страни 17-45 је наведено” Да је у последњој 2017.години остварио приход од минимално 3.166.000,00 динара.

Наручилац врши исправку техничке грешке на страни 13-45 , тако да је пословни капацитет одређен у висини од 3.166.000,00 динара и важи за целу конкурсну документацију.

Питање 2 : Поседовање стандарда и сертификата:

- ИСО 9001 (систем управљања квалитетом)
- ИСО 14001 (управљање заштитом животне средине)
- ИСО 18001 (систем менаџмента здрављем и заштитом на раду)
- ИСО 27001 (систем менаџмента безбедности информација)
- ИСО 50001 (систем управљања енергијом) и
- ОХСАС 18001 из области урбанистичког планирања.

Зашто сте супротно Закону о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), према коме Наручилац не може да ограничава конкуренцију и да захтева додатне услове који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, условили да Понуђач мора да поседује ИСО стандарде? Да ли је наручилац сертифициван за неки од ових ИСО стандарда? Наручилац не може

да тражи ИСО стандарде као услов за учествовање. Ово можете проверити у Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-22/2016, датум 28.04.2016. где је понистен поступак због тражења исо стандарда.Тражимо да се измени конкурсна документација и изостави овај услов.

Одговор : Члан 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС”, број 124/2012,

14/15, 68/15) јасно прописује право Наручиоца да пропише додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, тако да ти услови не дискриминишу потенцијалне понуђаче, али са друге стране наручилац има право да услове и захтеве у конкурсној документацији дефинише првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача. Стандарди који су захтевани у конкурсној документацији су уобичајени у поступку јавних набавки и представљају минимум пословног капацитета.

Испуњавањем захтева ИСО 9001 понуђач доказује да поседује систем менаџмента квалитетом, те да има способност да доследно обезбеђује услугу која испуњава захтеве корисника и примењивих закона и осталих прописа и има за циљ да повећа задовољство корисника ефективном применом система, укључујући процесе сталног побољшавања система и доказивање усаглашености са захтевима корисника и применљивих закона и осталих прописа.

Испуњавањем захтева ИСО 14001 понуђач доказује да поседује систем менаџмента животном средином које организација може да користи да унапреди своје перформансе животне средине. Овај међународни стандард је намењен да га користи организација која тежи управљању својим одговорностима за животну средину на систематичан начин који доприноси стубу одрживости животне средине. Овај међународни стандард помаже организацији да оствари предвиђене исходе свог система менаџмента животном средином, оне који обезбеђују вредност за животну средину, саму организацију и заинтересоване стране. Конзистентно са политиком животне средине организације, намеравани исходи система менаџмента животном средином обухватају: - унапређивање перформанси животне средине; - испуњавање обавеза за усклађеност: - остваривање циљева животне средине. Овај међународни стандард примењљив је на било коју организацију, без обзира на величину, врсту и природу и примењује се на аспекте животне средине њених активности, производа и услуга за које организација утврди да њима може или да управља или да на њих утиче разматрањем перспективе животног циклуса.

Стандард ИСО 5001 специфицира захтеве за успостављање, примену, одржавање и побољшавање система менаџмента енергијом а чија је сврха да омогући организацији да следи системски приступ у постизању сталног побољшавања енергетске перформансе, укључујући енергетску ефикасност, коришћење и потрошњу енергије. Овај међународни стандард специфицира захтеве који могу да се примене на коришћење и потрошњу енергије, укључујући и мерење, документовање, и извештавање, пројектовање и методе за набавку опреме, системе, процесе и особља које доприноси енергетској перформанси. Овај међународни стандард се примењује на све променљиве компоненте које утичу на енергетску перформансу и које могу да се прате, а на које организација може да утиче.

Као и Наручилац, и Законодавац је препознао очигледне користи које и наручиоце и понуђачи, као и цело друштво имају од веће енергетске ефикасности и боље и мање загађене животне средине, те је чланом 13. Закона о јавним набавкама прописано да је Наручилац дужан да набавља добра, услуге и радове који не загађују, односно који минимално утичу на животну средину, односно који обезбеђују адекватно смањење потрошње енергије – енергетску ефикасност, а чланом 74. да битни захтеви који нису укључени у важеће техничке норме и стандарде, а који се односе на заштиту животне средине, безбедност и друге околности од општег интереса, морају да се примењују и да се изричито наведу у конкурсној документацији.

По питању испуњености захтева стандарда 18001 који утврђује захтева за системе управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду, како би се омогућило да организација која их примењује што боље управља ризицима безбедности и здравља на раду мислимо да сам стандард говори довољно. Безбедност и заштити на раду су једно од основних људских грађанских права које и Закон третира кроз обавезне услове.

Члан 92. став 2. прописује да Наручилац нарочито проверава испуњење обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и заштити права интелектуалне својине од стране понуђача или кандидата и да може од понуђача захтевати достављање одговарајућих доказа.

Како је предмет јавне набавке услуга израде План детаљне регулације луке Прахово, са Извештајем о стратешкој процени утицаја на животну средину ПДР-а луке Прахово који план представља документ од изузетног значаја не само за развој општине Неготин већ је од изузетног значаја за развој целог региона па и Републике Србије, наручилац је, као додатни услов, тражио да потенцијални понуђачи испуњавају и ове услове. Ови услови гарантују да ће наручилац добити понуђача који ће моћи да обезбеди организацију и сигурност потребну за ефикасну и стручну израду овог важног документа.

Испуњавањем услова потенцијални понуђач доказује да ће у финансијском, пословном, техничком и кадровском смислу моћи да се носи са таквим задатком, односно да понуђач поседује ниво квалитета, ефикасности и професионалности. Тражени сертификати односе се на систем менаџмента квалитетом, заштити животне средине и безбедност и здравље на раду, безбедност информација и систем управљања енергијом што је у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Да испуњава услов кадровског капацитета:

Од понуђача се захтева да у тренутку подношења понуде има минимум 30 (тридесет) запослених лица на неодређено од чега минимално њих 12 морају бити дипломирани инжењери

3. Питање : Зашто 30 запослених лица на неодређено од чега минимално њих 12 морају бити дипломирани инжењери? Зашто 12 инжењера, када овај обим посла ефикасно и успешно може да уради много мање инжењера? Осим Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) Наручилац је дужан да поштује и остале законе. Између осталог и Закон о раду који се овде директно крши. По Закону о раду под радно ангажованим лицем подразумева се лице које са понуђачем има закључен Уговор о раду или Уговор о раду ван радног односа (сходно чл. 197. до чл. 202. Закона о раду) на дан подношења понуда. Уговор о раду може бити на неодређено време или одређено време или уговор о обављању привремених и повремених послова, уговором о делу и уговор о допунском раду код понуђача или учесника у заједничкој понуди. Како је овај услов дискриминаторски и незаконски захтевамо да се услов ангажовања потребних инжењера измени.

- Да понуђач располаже са минимално 1 (једна) лиценца софтвера за инсталације ВИК-а

ЗД Нет

Одговор: У вези овог питања Наручилац врши измену конкурсне документације.

- Да понуђач располаже са минимално 1 (једна) лиценца софтвера за инсталације ВИК-а

ЗД Нет

Питање 4: Зашто инсистирате на овом програму када постоје други програми са истим овим функцијама?

Одговор: Испуњењем овог техничког услова потенцијални понуђачи доказују да ће у техничком смислу моћи да ће предмет набавке, урадити квалитетно, односно да понуђач поседује ниво квалитета, ефикасности у пружању услуга.

Да понуђач располаже са минимално 2 (две) лиценце софтвера за 3Д моделирање Revit

и 1 лиценца софтвера за обраду слика PHOTOSHOP

Питање 5: Photoshop i Revit нису потребни за израду ПДР. Функције које ови програми имају а потребне су за израду ПДР-а имају многи други програми. Захтевамо да се овај услов као непотребан и дискриминаторски избаци.

Одговор: У вези овог питања Наручилац врши измену конкурсне документације.

Комисија за јавне набавке број 24/2018