

Република Србија  
Општина Неготин  
Председник општине  
Одељење за буџет, финансије и локалну пореску администрацију  
Број: 4042- 2/2014– II /04  
Датум: 15.07.2014. године  
Неготин

Општина Неготин, председник општине Неготин, на основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, број 124/2012) **врши** :

### **ОБЈАШЊЕЊЕ ИЗМЕНУ И ДОПУНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

**За јавну набавку број 2/2014 у отвореном поступку**

**за доделу Уговора о јавној набавци услуга Превоз ученика и наставног особља на територији општине Неготин до матичне школе, ванредне вожње за изборне предмете, страни језик, такмичења у организацији Министарства просвете РС по школском календару за 2014/2015 / у даљем тексту : Превоз ученика за школску 2014/2015 годину од 01.09.2014 до 31.08.2015. године/**

Један од потенцијалних понуђача упутио је захтев за додатним објашњењима, појашњењима и информацијама у вези конкурсне документације за ЈН Превоз ученика за школску 2014/2015 годину од 01.09.2014 до 31.08.2015. године:

#### **ПИТАЊЕ 1.**

**Да ли конкурсном документацијом осим превоза ученика и наставног особља обухваћене само „ВАНРЕДНЕ ВОЖЊЕ ЗА ИЗБОРНЕ ПРЕДМЕТЕ, СТРАНИ ЈЕЗИК, ТАКМИЧЕЊА У ОРГАНИЗАЦИЈИ МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ РС ПО ШКОЛСКОМ КАЛЕНДАРУ ЗА 2014/2015 ГОДИНУ“, колики је обим и које су релације у питању?**

**Појашњење** : На основу досадашњег искуства наручиоца и реализоване ванредне вожње у претходном периоду ванредне вожње оквирно износе око 4% од набавке на годишњем нивоу по школском календару, а релације нису познате јер све зависи од пласмана деце и где ће бити организована такмичења и од опредељења деце за изборне предмете и страни језик.

**ПИТАЊЕ** : **Да ли Уговором између ПОНУЂАЧА и ПОНУЂАЧА И ПОДИЗВОЂАЧА треба прецизирати обим вожње сваког од њих?**

**Ово пре свега питамо зато што ВАНРЕДНЕ вожње нису прецизиране конкурсном документацијом, као и због нејасноћа и потенцијалног ризика да подизвођач има више од 50% вожњи, али и због потребе да се прецизно дефинишу односи између ПОНУЂАЧА.**

**Појашњење** : Понуђач је дужан у понуди да наведе назив подизвођача и све тражене податке у вези подизвођача у обрасцу понуде, где је наведено да уноси укупне вредности набавке који ће реализовати подизвођач и део предмета набавке који ће реализовати подизвођач, ако их има више за сваког посебно, тако да проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, не може бити већи од 50% од вредности као и део предмета набавке који ће се извршити преко подизвођача.

#### **ПИТАЊЕ 2.**

**Које су станице поласка и доласка аутобуса, по сваком поласку?**

**Појашњење** : Сатницу по сваком поласку одређује обавеза превозиоца да ученици буду у школи до које се превозе у 07:45 h.

#### **ПИТАЊЕ 3.**

**Зашто се на страни 7. и на страни 10. конкурсне документације за тачку 5) тражи доказ“ Решење Министарства за инфраструктуру и енергетику и Записник о извршеном прегледу из 2014. године /Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре/“, кад је исто у супротности са чл.42. Закона о превозу у друмском саобраћају( „ Сл. гласник РС“бр.46/95,66/2001,61/2005,91/2005,62/2006 и 31/2011)?**

**Јн бр.2/2014 се односи на ВАНЛИНИЈСКИ САОБРАЋАЈ- Уговорени саобраћај, а не ЛИНИЈСКИ САОБРАЋАЈ па је самим тим наведени услов безпредметан и по нашем мишљењу дискриминаторски, јер Превозиоци који се региструју за ванлинијски саобраћај не морају да сваке године обнављају Решење, за разлику од превозника који обавља линијски саобраћај.**

**Појашњење:**

Наручилац на основу горе наведеног **врши измену и допуну конкурсне документације на страни 7 и 10** у делу Право на учешће у поступку предметне јавне набавке има понуђач који испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке дефинисане чланом 75. Закона и то тачка 5.,и делу Упутство како се доказује испуњеност услова- обавезних услова , тако да сада гласи:

Тачка 5) страна 7. „ Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке ( чл.75.ст.1.тач.5.Закона)- **Решење Министарства за инфраструктуру и енергетику /Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре/.**

На страни 10. тачка 5) „Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона - **Доказ:** Решење Министарства за инфраструктуру и енергетику/Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре/навести дозволу за обављање делатности која је предмет јавне набавке и назив надлежног органа за издавање дозволе/, коју понуђач доставља у виду неоверене копије.

#### **ПИТАЊЕ 4.**

**На стр.8 конкурсне документације је и у делу 1)Техничка опремљеност и у делу 2) Кадровска опремљеност је наведено у сваком поглављу да је неопходно да су у радном односу један аутомеханичар и један аутоелектричар.**

**Да ли то значи да су неопходна по два аутоелектричара и два аутомеханичара или се исти аутомеханичар и исти аутоелектричар могу навести у оба дела конкурсне документације.**

**Појашњење :**

У делу “Кадровска опремљеност” Наручилац је определио: “Минимално 18 возача,1 аутомеханичар, 1 аутоелектричар”, што се уноси у Изјаву - Списак о запосленим лицима на страни 33 конкурсне документације. То је минимум који мора бити унет у списак.То значи да се тражи 1 аутомеханичар, 1 аутоелектричар.

#### **ПИТАЊЕ 5.**

**На страни 33 конкурсне документације ( образац Изјава- Списак о запосленим лицима у доњем делу је наведено: “под пуном моралном , материјалном и кривичном одговорношћу тврдимо да су радници наведени у табели у радном односу код понуђача пре објаве позива на Порталу јавних набавки за доставу понуда и да ће извршавати предмет јавне набавке Превоз ученика по школском календару за 2014/2015 од 01.09.2014 до 31.08.2015. године на територији општине Неготин“.**

**Зашто је неопходно да запослени радник мора да буде у радном односу пре објаве позива на порталу јавних набавки?**

**Зар није могуће да по добијању Уговора, Превозник запосли раднике- возаче, аутомеханичаре и аутоелектричара?**

**Зашто не би могли да запослени буду преузети од друге фирме, или да се Предуговором са аутомеханичарском радњом или аутоелектричарском радњом прецизирају услови доказивања опремљености за дневни технички преглед возила?**

**Сматрамо да су наведено дискриминаторски услови који онемогућују поједине превознике да конкуришу за наведену јавну набавку.**

**Појашњење :**

Наручилац одређује **додатне услове за учешће у поступку јавне набавке**, имајући у виду предмет јавне набавке .Самим тим понуђачи морају да испуњавају услове у време објаве позива да би учествовали у поступку јавне набавке.

Тако је определио један од додатних услова - кадровски капацитет,имајући у виду предмет јавне набавке,стварне потребе за реализацију предмета јавне набавке, озбиљност и оговорност код превоза ученика и наставног особља, тако да понуђачи са радницима у радном односу код понуђача у време објаве позива на Порталу, дају комплетну слику фирме наручиоцу,наручиоц је упознат са кадровима и квалитетом истих, фирма са радницима који раде код понуђача , познају возило са којим обављају предмет јавне набавке, као и они који стално врше проверу техничке исправности тих возила, су гарант сигурности наручиоцу да ће се предмет јавне набавке квалитетно и уредно обављати у одређеном временском периоду- периоду трајања уговора.

#### **ПИТАЊЕ 6.**

**Како и којом документацијом треба – може ПОНУЂАЧ да докаже услов о испуњености додатних услова за поседовање ПАРКИНГ места и поседовању једног канала или дизалица уколико их има у свом власништву, обзиром да је Конкурсном документацијом на страни 10 прецизирано како доказују наведени допунски услов ПОНУЂАЧИ који то немају у свом власништву? Да ли је довољна ИЗЈАВА под пуном материјалном, моралном и кривичном одговорношћу, или слике и поседовни лист или.....?**

**Појашњење:**

Наручилац врши **измену и допуну конкурсне документације на страни 10.** испуњеност додатних услова под 1. иза речи “**понуђач доказује**” брише се “предуговор о закупу простора за паркирање и одржавање аутобуса код овлашћених предузећа или других правних лица у случају да не поседује сопствени простор за паркирање – радионица за одржавање“

а додаје се :

**“Као доказ за поседовање ПАРКИНГ места , поседовању једног канала или дизалице понуђач доказује Изјавом датом под пуном моралном , материјалном и кривичном одговорношћу да има услове за редовно одржавање возила“. То је доказ који достављају сви понуђачи.**

Сви понуђачи достављају јединствен доказ.

**ПИТАЊЕ 7.**

Да ли ИЗЈАВЕ и ОБРАСЦЕ наведене и прописане конкурсном документацијом уколико конкуришу ПОНУЂАЧ са ПОДИЗВОЂАЧЕМ морају да потпишу и ПОНУЂАЧ и ПОДИЗВОЂАЧ или је довољно да потпише само ПОНУЂАЧ?

**Појашњење :**

Довољно је да потпише само ПОНУЂАЧ.

**ПИТАЊЕ 8.**

Да ли додатне услове по питању Пословног и финансијског капацитета уколико понуду доставља ПОНУЂАЧ са ПОДИЗВОЂАЧЕМ треба да испуњавају и ПОНУЂАЧ и ПОДИЗВОЂАЧ ( Позитивно пословање у 2013. години) или треба кумулативно да их испуњавају. И што би то значило, како би се ценило?

Да ли то значи да добит Понуђача може да покрије губитак подизвођача?

**Појашњење:**

По питању пословног и финансијског капацитета довољно је да ПОНУЂАЧ има позитивно пословање у 2013. години. Понуђач, односно добављач у потпуности одговара наручиоцу за извршење обавеза из поступка јавне набавке, односно за извршење уговорних обавеза, без обзира на број подизвођача.

**ПИТАЊЕ 9.**

Да ли Техничку опремљеност треба да испуњавају ПОНУЂАЧ и ПОДИЗВОЂАЧ кумулативно.

**Појашњење :**

У конкурсној документацији на страни 8. под 1) Техничка опремљеност у последњем ставу те тачке стоји : “Уколико понуђач у својој понуди наведе и подизвођаче дужан је да достави податке о техничкој опремљености подизвођача за оне релације којима ће они извршити превоз“ ( а који не може бити веће од 50% као и део предмета набавке који ће извршавати преко подизвођача).

**ПИТАЊЕ 10.**

Да ли се код оцене старости возила узимају датуми прве регистрације или датуми производње возила?

**Појашњење:**

Код оцене старости возила узима се у обзир година производње возила.

**ПИТАЊЕ 11.**

Колико аутобуса се рачуна за просечну старост возила да ли 15 аутобуса како је наведено на страни 22. конкурсне документације ( у 1 пасус, дела 2 .просечна старост возила) ,, тако што ће се за најмлађих 15 аутобуса одредити просечна старосна вредност“ или према наводу испод обрасца са стране 31. конкурсне документације ,, код уношења података о старости аутобуса поређати аутобусе од најмлађих до најстаријих, а бодоваће се првих 18 аутобуса са којима ће се реализовати превоз“?

**Појашњење :**

За просечну старост возила рачуна се 18 аутобуса, према наводу испод обрасца са стране 31. конкурсне документације ,, код уношења података о старости аутобуса поређати аутобусе од најмлађих до најстаријих, а бодоваће се првих 18 аутобуса са којима ће се реализовати превоз“?

Наручилац врши исправку техничке грешке на страни 22. конкурсне документације у делу Методи оцењивања под 2. Просечна старост аутобуса тако да сада гласи : ,, Просечна старост аутобуса израчунава се на бази података из Обрасца у коме ће понуђачи унети тражене податке аутобуса, тако што ће се за најмлађих 18 аутобуса одредити просечна старосна вредност.“

**ПИТАЊЕ 12.**

Зашто аутобуси којима се конкурише МОРАЈУ да буду у власништву или под уговором о лизингу? Зашто аутобуси не могу да се набаве по предуговору како је прецизирано у условима доказивања опремљености за дневни технички преглед возила?

Сматрамо да је дискриминаторски услов јер наша фирма има предуговор о куповини аутобуса са добављачем, који је предвидео која возила ( тип,марку, старост, број седишта) ће бити испоручена и у ком року. Самим тим безпредметно је тражити и копије саобраћајне дозволе да су аутобуси регистровани на име ПОНУЂАЧА'

**Појашњење:**

Наручиоц је определио услове, власништво над аутобусима или лизинг, тако да има потпуну слику понуђача на отварању понуда, што је сигурност да понуђач испуњава све тражене услове из конкурсне документације у вези предмета јавне набавке, засновано на Закону и да у моменту

прегледа, вредновања и упоређивања понуда , може да врши и контролу код понуђача односно подизвођача , у складу са чланом 93. Закона , тако да овај услов није дискриминаторски као га је дефинисао потенцијални понуђач.

### **ПИТАЊЕ 13.**

На стр.10 у смислу доказивања испуњености додатних услова за техничку опремљеност се тражи :“ За техничку опремљеност доказује попуном обрасца у коме уноси податке о врсти, типу, марке регистраног аутобуса ,број седишта, регистарске ознаке и година производње као и пописном листом основних средстава закључно са 31.12.2013. године – обележити аутобусе из понуде маркером , обавезно, копијом саобраћајне дозволе за аутобусе у власништву и за аутобусе узета на лизинг за које је потребно доставити и уговор о лизингу“да се достави пописна листа са датумом 31.12.2013. године где треба да се обележе аутобуси којима ће се вршити превоз, што сматрамо да је дискриминаторски услов .Да ли то значи да ПОНУЂАЧ , превозник који у периоду 01.01.2014. године – до отварања понуда набавио аутобусе или као у претходној тачки направио предуговор за набавку истих не може да конкурише са аутобусима којима би возио од 01.09.2014. године?

#### **Појашњење :**

На страни 8. конкурсне документације, део ТЕХНИЧКА И КАДРОВСКА ОПРЕМЉЕНОСТ

под 1) Техничка опремљеност став 3., наведено је :

„Уколико понуђач не поседује минимум техничке и кадровске опремљености на дан објављивања позива, понуда ће бити одбијена“.

Понуђач мора да испуњава услове у складу са захтевом у конкурсној документацији и да испуњава све те услове а не да их фиктивно приказује .

Наручилац врши измену и допуну конкурсне документације и на страни 10.иза уговора о лизингу додаје и за аутобусе купљене на основу уговора о купопродаји , рачуна – фактура о куповини аутобуса до момента објаве позива на порталу .

За све аутобусе достављају се саобраћајне дозволе (са пописне листе од 31.12.2013. године , по уговору о лизингу, купопродаји, рачун- фактуре до момента објаве позива на порталу.

Обрадила

Габријела Рожа Алкоуали,

**ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ НЕГОТИН**

**Јован Миловановић, дипл. инж. ел.**